

# מדינת ישראל

## משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ז באלול התשע"ו  
20 בספטמבר 2016  
סימוכין: 220233

### סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 20/09/16

#### משתתפים:

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה  
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה  
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

#### הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 17/05/16  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 18/05/16  
השלמות מיום 7/9/16

בקשה מס': 580777

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם מכון גרטנר לחקר אפידמיולוגיה ומדיניות בריאות בע"מ, לצורך ניהול מסדי נתונים של המרכז הלאומי, לתקופה שמיום 15/7/16 ועד ליום 1/4/21, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:  
₪ 13,339,000 כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם מכון גרטנר לחקר אפידמיולוגיה ומדיניות בריאות בע"מ, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 20/9/16 ועד ליום 31/12/18.  
היקף ההתקשרות המאושר:  
₪ 6,535,305 כולל מע"מ

#### הערות ונימוקים:

1. מכון גרטנר הינו תברה לתועלת הציבור (חל"צ) שמהווה מסגרת מחקרית לאומית לחקר אפידמיולוגיה ומדיניות בריאות בישראל. המכון מסייע למערכת הבריאות ולמשרד בקביעת מדיניות בריאות באמצעות ביצוע מחקרים על פי יעדי מחקר הנקבעים במשרד הבריאות, תכנון, פיתוח וניתוח מאגרי מחקר, ליווי והערכת תהליכי שינוי בתחומי הבריאות וקידום שיתוף פעולה בין מרכזי מחקר בישראל לבין מרכזים בחו"ל.
2. ביום 18.7.10 אישרה ועדת הפטור המרכזית התקשרות עם המכון לביצוע מיזם משותף לתקופה שמיום 1.4.10 ועד ליום 31.3.15 בהיקף של 49 מלש"ח כאשר כל צד משתתף במחצית מהסכום.
3. ביום 1.9.15 אישרה ועדת הפטור המרכזית התקשרות נוספת עם מכון גרטנר לביצוע מיזם משותף לתקופה שמיום 1.8.15 ועד ליום 31.3.16 בהיקף של 5.1 מלש"ח, כאשר חלקו של המשרד הינו 600 אלש"ח. יצוין כי ההתקשרויות עד ליום 31.3.16 בוצעו במסגרת של מיזם משותף וכללו בתוכם את ניהול מסדי הנתונים וכן את ביצוע המחקרים לחקר אפידמיולוגיה.
4. כעת מבקש המשרד לאשר בפטור ממכרז התקשרות עם המכון, לטובת ניהול מסדי הנתונים עבור רישום טראומה, תינוקות במשקל לידה נמוך וטיפולי הפריה חוץ גופית.
5. המכון מפיק בעזרת הרשמים, דוחות שנתיים המופצים ברמה הלאומית למשרד הבריאות, למנהלי בתי החולים ומנהלי היחידות השונות בתחומם. כך למשל רשם הטראומה הפועל במסגרת פעילות המכון מעביר מידי שנה דוח פרטני לכל בית חולים על הטיפול הרפואי הניתן לפצועים, שיעור התמותה, חומרת הפציעות, סוגי הפציעות, היכן הם עומדים בהשוואה לבתי חולים אחרים, האם חל שיפור בהשוואה לתקופה הקודמת, מה צריכים לשפר בכל נושא ועוד. לדעת הגורמים המקצועיים במשרד, אין ספק כי המידע שניתן על ידי רשם הטראומה במהלך

השנים הביא לשיפור הטיפול בפצועים במדינת ישראל ולהורדת התמותה בקרב הפצועים.

6. עוד ציין המשרד כי, כל החומרים המופקים מהרשמים מאפשרים למשרד ולמכון לבצע פרויקטים לאומיים לניטור היפגעות או תחלואה, זיהוי גורמי סיכון וזיהוי נקודות כשל מערכתיות הדורשות התערבות ושינוי מדיניות בתחום הרלוונטי.

7. יצוין כי כעת, ההתקשרות עם המכון נעשית במסגרת התקשרות עם ספק יחיד וזאת לאור עמדת המשרד, שהידע, המומחיות וכוח האדם המקצועי שקיים במכון מעלים אותו לכדי ספק יחיד בעניין הרשמים. המשרד מוסיף כי הפעלת הרשמים מחייבת שיתוף פעולה נרחב ואמון מצד איגודי הרופאים והנהלות בתי החולים, וכי קיים קונצנזוס בין הגורמים המקצועיים כי המכון הינו היחיד שמסוגל לספק את השירות הנדרש.

8. בעניין הסדרת ההתקשרות עם המכון, ביום 26.10.15 ולאחר אישור ההתקשרות הקודמת על ידי ועדת הפטור המרכזית, נערך דיון משותף בין פרופ' מרדכי שני, מייסד מכון גרטנר, לבין חשבות המשרד ומטה החשב הכללי. בדיון סוכם כי יש לפעול לצורך כך שתפעול וניהול הרשמים יעשה על ידי עובדי המשרד.

9. עם זאת ועל אף הסיכום, משרד הבריאות לא פעל להעברת ניהול הרשמים למשרד שכן סבר כי העברת הרשמים למשרד כרוכה בהוצאה כספית גבוהה ובפגיעה משמעותית באיכותם ובמקצועיותם. משכך, נערכו מס' דיונים בין המשרד לאגף החשב הכללי בהם הובהרה עמדת אגף החשב הכללי בדבר חשיבות ניהול הרשמים ושמירת הידע במשרד, וסוכם כי המשרד יחל בהליך מדורג לבחינת העברת ניהול ותפעול הרשמים למשרד באופן שיאפשר למנוע את הפגיעה ולשמור על איכות הרשמים.

10. אי לכך, התבקש המשרד להוסיף לבקשת הפטור תכנית עם אבני דרך לבחינת והסדרת המתווה האמור. אבני הדרך מפורטות להלן:

א. עד ליום 15.3.17: בחינת ההיבטים המקצועיים, המשפטיים והארגוניים של הפעלת הרשמים על ידי משרד הבריאות וגיבוש המלצה;


ב. עד ליום 1.7.17: הצגת ממצאי הבחינה בפני מטה החשב הכללי והמשך דיונים משותף;

ג. עד ליום 1.1.18: גיבוש מתווה סופי ודיונים בין משרד הבריאות לאגף החשב הכללי בדבר אופן יישום המתווה.

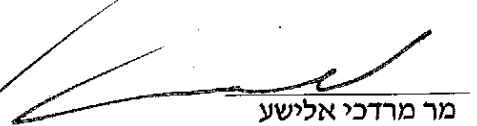
11. בנוסף, הבהיר המשרד כי הסכם ההתקשרות שייחתם עם המכון בתקופה הביניים, יעגן בחובו מנגנונים והתחייבויות שיבטיחו את הפעלת הרשמים באופן שתוצרי פעילותם יהיה פתוח למשרד ויביא למקסום התועלת מהמומחיות והידע שנצבר.

12. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית שצורפה על ידי הגורם המקצועי במשרד, מר פרופ' אבי ישראל, המדען הראשי, בחוות דעתו מיום 31 במרץ 2016, כי מכון גרטנר לחקר אפידמיולוגיה ומדיניות בריאות בע"מ, הינה הספק היחיד, לצורך ניהול מסדי נתונים של המרכז הלאומי.

13. המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא הושגו השגות.

  
עו"ד איל רונפלד

  
רו"ח אליביתון

  
מר מרדכי אלישע